

## FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE (FAMI) 2014-2020

# Gruppo di lavoro Emilia Romagna Progetto FOOTPRINTS

**Formazione Operatori di sanità pubblica per la definizione di Piani Regionali di coordinamento per la Salute dei migranti e la realizzazione di comunità di pratica**

### INTRODUZIONE

Il gruppo della regione Emilia-Romagna del progetto Footprints è un gruppo di operatori sanitari multi-professionale. Fanno parte del gruppo un medico igienista operante come funzionario regionale nel Servizio Prevenzione collettiva e Sanità pubblica, un medico ginecologo, un medico infettivologo, un medico pneumologo, un'ostetrica, un'infermiera.

### PRIORITA' DI LAVORO:

- **Mappatura dei servizi sanitari per stranieri presenti su territorio Emiliano Romagnolo.** Rilevazione sia dei servizi presenti sia in termini quantitativi (quanti sono) sia qualitativi (come sono strutturati); attenzione è stata posta ad identificare sia criticità che best practice presenti, con particolare rilievo delle eventuali zone d'ombra rispetto alle modalità di iscrizione al SSN (successive alla legge 132) e le eventuali opportunità d'azione (vedi schema di raccolta dati Allegato 1).
- **Ricognizione e ricerca degli strumenti amministrativi e legislativi per l'accesso alle cure dei migranti.**

### GLI OBIETTIVI E LA STRATEGIA DI LAVORO RISPETTO AL RAFFORZAMENTO DEL SISTEMA DI GOVERNANCE REGIONALE PER LA SALUTE DEI MIGRANTI

La proposta del gruppo è di rafforzare il sistema di governance regionale e dare supporto ai territori creando a livello regionale un gruppo di esperti, specificatamente formati e competenti (referenti regionali e delle AUSL) che possono offrire consulenza ai servizi territoriali regionali nell'erogare le cure alla popolazione migrante (sia per problemi amministrativi che di organizzazione sanitaria): servizio di consulenza regionale. A tal proposito si sta elaborando un documento che raccolga tutta la documentazione in termini di normativa Nazionale e Regionale che regolarmente l'assistenza sanitaria agli stranieri (allegato 2).

Ci si propone inoltre la creazione di un sistema informatico che permetta di inserire una sorta di fascicolo sanitario dei migranti nella fase di accoglienza per evitare di ripetere prestazioni diagnostiche e terapeutiche (esempio screening) nel passaggio da una struttura all'altra.

### SVOLGIAMENTO DEI LAVORI DA FEBBRAIO AD OGGI

Il gruppo regionale si è incontrato la prima volta, dopo il seminario di studio residenziale, il **4 marzo**. Durante l'incontro è stato ripreso il lavoro sviluppato dal gruppo in sede residenziale e si sono definiti i criteri della mappatura dei servizi sanitari o socio-sanitari per la popolazione migrante. Si è evidenziata la carenza di informazioni per il territorio romagnolo (AUSL unica della Romagna) e per Ferrara.

Ogni componente del gruppo si è interessato al proprio territorio e nel secondo incontro tenutosi il **8 aprile**, ha riportato una mappatura dettagliata dei servizi presenti e delle modalità di erogazione di questi sia dal punto di vista sanitario (quanti operatori, quali tipologie di servizi) che le modalità di accesso anche dal punto di vista amministrativo (chi può accedere e con quali criteri). Al momento attuale sono stati mappati i territori di (Bologna, Modena, Reggio Emilia, Parma e Piacenza).

Il gruppo ha cercato di identificare, con l'aiuto della funzionaria regionale, dei possibili referenti per il territorio romagnolo ed ha preso contatti con loro.

È stato tenuto un incontro con il GrIS regionale, raccontando il progetto e i lavori in corso (17/4/2019).

Il terzo incontro del gruppo si è tenuto il **29 Aprile**, alla presenza della dottoressa Pastorelli funzionaria del Servizio Assistenza Territoriale della Regione che ha presentato il lavoro che si sta svolgendo in commissione salute al Ministero per definire le modalità di accesso ai servizi sanitari con la nuova normativa.

Il prossimo incontro è previsto il 21 maggio con un amministrativo competente in materia dell'AUSL della Romagna. Questo perché è emerso che è importante la competenza amministrativa che nel gruppo è carente rispetto alla legislazione e alla possibilità di accesso alle cure.

Durante i lavori è stata messa in atto da parte di tutti i componenti una ricerca della documentazione (legiferazione regionale sul tema, delibere aziendali, capitolati in corso, ricerche, raccolte dati in materia, esperienze, ecc) che è stata condivisa per ragionare insieme su buone prassi ed esperienze territoriali positive (allegato 2).

## ALLEGATO 2

### DOCUMENTI CHIAVE A LIVELLO INTERNAZIONALE

- WHO European Region, 2018. Health of refugees and migrants: Practices in addressing the health needs of refugees and migrants.
- WHO European Region, 2018. Report on the health of refugees and migrants in the WHO European Region. No PUBLIC HEALTH without REFUGEE and MIGRANT HEALTH.

### NORMATIVA DI RIFERIMENTO A LIVELLO NAZIONALE (con focus "accesso a cure mediche")

Costituzione Italiana

*Art. 10 -"Lo straniero, al quale sia impedito nel suo paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione italiana, ha diritto d'asilo nel territorio della Repubblica secondo le condizioni stabilite dalle legge"*

*Art. 32 - «La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti»*

DLvo 286/98, art. 35, comma 3 - «Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero»

**Decreto del Presidente della Repubblica del 31 agosto 1999 n. 394, Regolamento di attuazione del TUI (art.42-44).**

Accordo Stato-Regioni 20/12/2012 - «Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l'assistenza sanitaria alla popolazione straniera da parte delle Regioni e province autonome»

Accordo Stato-Regioni 108/2018 sulle Linee Guida "I controlli alla Frontiera La Frontiera dei controlli"

Legge 132/2018 (Immigrazione e sicurezza)

### DOCUMENTI DI RIFERIMENTO A LIVELLO NAZIONALE

1. SIMM, 2017. "I controlli alla Frontiera La Frontiera dei controlli"
2. SIMM, 2018. "Il controllo della Tubercolosi negli immigrati in Italia"

3. MdS. 2017. "Linee guida per la programmazione degli interventi di assistenza e riabilitazione nonché per il trattamento dei disturbi psichici dei titolari dello status di rifugiato e dello status di protezione sussidiaria che hanno subito torture, stupri o altre forme gravi di violenza psicologica, fisica o sessuale "

## **NORMATIVA A LIVELLO REGIONALE**

### IN GENERALE

1. **LEGGE REGIONALE 24 marzo 2004**, n. 5.
2. **PG/2011/96394**. Tutela della salute del migrante. PSU.
3. **PG2011/215405**. Ulteriori indicazioni per l'organizzazione di modalità omogenee e adeguate di assistenza sanitaria agli immigrati appartenenti ai popoli del nord Africa (richiedenti).
4. **PG/2014/86029**. Regola l'assistenza sanitaria ai migranti nel territorio regionale, finalità la tutela della salute individuale e collettiva. La tutela della maternità e della gravidanza e la tutela della salute dei minori.
5. **PG/2014/79884** Ruolo chiave del *Dipartimento di Sanità Pubblica e del Dipartimento di Cure Primarie*
6. **PG/2014/291902** Indicazioni operative per le Aziende Sanitarie per l'organizzazione di modalità omogenee e adeguate al fine di garantire l'assistenza sanitaria alle persone straniere (Programma Nazionale Mare Nostrum).
7. **PG/2015/425337**. Aggiunte alla sopracitate Indicazioni operative.
8. **PG/2018**. Indicazioni su adempimento vaccinale e screening TBC latente.

### CONVENZIONI CON ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO:

9. **GPG/2018/937** "Accordi tra associazioni o organizzazioni di volontariato e/o onlus presenti sul territorio della regione emilia-romagna, convenzionate con le aziende ausl, finalizzati all'assistenza sanitaria a categorie fragili presenti nel suo territorio e modalità di versamento del contributo volontario per cittadini stranieri"

### MINORI:

10. **GPG/2013/1516**. E circolare applicativa 2014 (**PG/2014/0017228**). Provvedimento a favore dei bambini, presenti sul territorio regionale, figli di persone immigrate non regolarmente soggiornanti, per migliorare l'accesso all'assistenza sanitaria. Possibilità di identificare il PLS (fino al 14 anno di età).
11. **GPG/2016/846**. Accesso all'assistenza sanitaria del medico di famiglia per i figli di irregolari (STP). Identifica la possibilità di scelta dell'MMG fino al 18 anno di vita.
12. **GPG/2016/1221** e **GPG/2017/1048**. "Recepimento dei verbali di intesa tra la regione Emilia - Romagna "direzione generale cura della persona, salute e Welfare" e le organizzazioni sindacali dei medici di medicina Generale e dei pediatri di libera scelta per la presa in carico Di minori e dei loro accompagnatori in breve soggiorno in Regione Emilia-Romagna, ospiti di diversi

enti non lucrativi e/o Presso nuclei familiari del territorio emiliano romagnolo, Provenienti da paesi extra UE”.

#### DONNE:

13. **GPG/2017/1795**. Indicazioni operative alle aziende sanitarie per la preservazione della fertilità e la promozione della salute sessuale, relazionale e riproduttiva degli adolescenti e dei giovani adulti.

#### Altro:

1. **PG/2019/0022378**. Circolare 2. “Linee guida sulla applicazione delle condizioni di esenzione dalla compartecipazione alla spesa sanitaria”.
2. **PG/2019 (aprile)**. Aggiunta alla circolare 2 “Registrazione delle informazioni per i cittadini stranieri temporaneamente presenti (STP), e per i cittadini coinvolti negli sbarchi (ex-PSU Permesso di soggiorno Umanitario).
3. **PG/2009/96745**.

### **DOCUMENTI UTILI A LIVELLO PROVINCIALE**

1. CONVENZIONE SOKOS
2. Delibera 07/02/2018 “Rinnovo della convenzione tra l’azienda usl di bologna e l’associazione di volontariato confraternita della misericordia di bologna, per l’assistenza sanitaria ad emarginati ed immigrati”
3. PERCORSO PER I PAZIENTI SOTTOPOSTI A SCREENING PER INFEZIONE TUBERCOLARE LATENTE PRESSO AUO DI BOLOGNA.

### **DOCUMENTI STATISTICI/NUMERICI RER E BOLOGNA**

1. RER 2018. Sintesi statistica sulla presenza dei cittadini stranieri in Emilia-Romagna: Dati all’1.1.2018. M4. On line at: <https://sociale.regione.emilia-romagna.it/immigrati-e-stranieri/temi/osservatorio-regionale-sul-fenomeno-migratorio>
2. I quaderni dell’Osservatorio, 2018. L’immigrazione straniera in Emilia-Romagna. Edizione 2018. A cura dell’Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio. M4. On line at: <https://sociale.regione.emilia-romagna.it/immigrati-e-stranieri/temi/osservatorio-regionale-sul-fenomeno-migratorio>
3. I quaderni dell’Osservatorio, 2018. Cittadini stranieri in Emilia-Romagna 1. Residenti e dinamiche demografiche anno 2018. Focus dell’Osservatorio regionale sul fenomeno migratorio. M3 On line at: <https://sociale.regione.emilia-romagna.it/immigrati-e-stranieri/temi/osservatorio-regionale-sul-fenomeno-migratorio>
4. RER, 2018. Richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria in Emilia-Romagna (2017-2018). M6. On line at: <https://sociale.regione.emilia-romagna.it/immigrati-e-stranieri/temi/ricipienti-asilo-e-rifugiati-1>